

TVIRTINU
AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos
direktorius
Remigijus Lipkevičius
2023-02-22

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada

2023-02-22 Nr. _____

Vilnius

<p>1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas KPT nustatymas (veiklos sritis, kurioje buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos trumpas aprašymas).</p>	<p>AB Lietuvos automobilių kelių direkcija (toliau – įmonė) atliko Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymą Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimas nuovažoms įsirengti.</p> <p>Nuorodos į teisės aktus, reglamentuojančius įmonės veiklą ir nagrinėjamą sritį:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ VĮ LAKD įstatai: https://lakd.lrv.lt/uploads/lakd/documents/files/administracine_informacija/istatai/istatai_2020-08-24.pdf▪ AB LAKD įstatai: https://lakd.lt/wp-content/uploads/2023/01/istatai_2023-01-02.pdf▪ Lietuvos Respublikos kelių įstatymas (5 str. 2 d.): I-891 Lietuvos Respublikos kelių įstatymas (e-tar.lt)▪ Lietuvos Respublikos statybos įstatymas (24 str. 17 d., 27¹ str. 6 ir 10 p.): I-1240 Lietuvos Respublikos statybos įstatymas (e-tar.lt)▪ Lietuvos Respublikos žemės įstatymas: https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.5787/VkbggZQDSR▪ Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymas: https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/46c841f290cf11e98a8298567570d639/asr▪ Lietuvos Respublikos aplinkos ministro ir Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2008 m. sausio 9 d. įsakymas Nr. D1-11/3-3 „Dėl kelių techninio reglamento KTR 1. 01:2008 „Automobilių keliai“ patvirtinimo“: https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.313209/asr▪ Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2011 m. gruodžio 2 d. įsakymas Nr. D1-933 „Dėl statybos techninio reglamento STR 2.06.04:2014 „Gatvės ir vietinės reikšmės keliai. Bendrieji reikalavimai“ patvirtinimo“: https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.413395/asr▪ Lietuvos automobilių kelių direkcijos prie SM direktoriaus 2011 m. sausio 6 d. įsakymas Nr. V-7 „Dėl planavimo ir prisijungimo sąlygų rengimo ir nustatymo bei teritorijų planavimo dokumentų derinimo ir statinių, inžinerinių tinklų ar kitos planuojamos ūkinės veiklos valstybinės reikšmės
---	---

	kelių juostoje ir jų apsaugos zonoje projektų patikrinimo“: <u>V-7 Dėl planavimo ir prisijungimo sąlygų rengimo ir nustatymo bei teritorijų planavimo dokumentų deri... (lrs.lt) (nebegaliojantis)</u>																																															
2. Asmenys, atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą	Prevencijos ir rizikos valdymo skyriaus vadovas Denis Selčinskis; Prevencijos ir rizikos valdymo skyriaus Antikorupcinės aplinkos valdymo vadovė Jolanta Norkevičienė																																															
3. KPT nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.	KPT nustatymo 2023-01-20–2023-02-14 Analizuotas laikotarpis: 2022-01-01–2022-12-30																																															
4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą																																																
<table border="1"> <tr> <td rowspan="6" style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">POVEIKIS</td> <td>Katastrofinis</td> <td>5</td> <td>10</td> <td>15</td> <td>20</td> <td>25</td> </tr> <tr> <td>Kritinis</td> <td>4</td> <td>8</td> <td>12</td> <td>16</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>Pastebimas</td> <td>3</td> <td>6</td> <td>9 R₂</td> <td>12</td> <td>15 R₁</td> </tr> <tr> <td>Žemas</td> <td>2</td> <td>4</td> <td>6</td> <td>8</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>Nereikšmingas</td> <td>1</td> <td>2</td> <td>3</td> <td>4</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Labai žema</td> <td>Žema</td> <td>Vidutinė</td> <td>Aukšta</td> <td>Labai aukšta</td> </tr> <tr> <td colspan="6" style="text-align: center;">TIKIMYBĖ</td> </tr> </table>						POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20	25	Kritinis	4	8	12	16	20	Pastebimas	3	6	9 R₂	12	15 R₁	Žemas	2	4	6	8	10	Nereikšmingas	1	2	3	4	5		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta	TIKIMYBĖ					
POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20		25																																									
	Kritinis	4	8	12	16		20																																									
	Pastebimas	3	6	9 R₂	12		15 R₁																																									
	Žemas	2	4	6	8		10																																									
	Nereikšmingas	1	2	3	4		5																																									
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta																																										
TIKIMYBĖ																																																
4.1. Raudonas rizikingumo lygis	-																																															
4.2. Geltonas rizikingumo lygis	<p>R₁ – Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimas nuovažoms įsirengti.</p> <p><u>R₁ 15 b= pastebimas poveikis 3 b x aukšta tikimybė 5 b</u></p> <p>R₁ poveikio vertinimo požymiai, situacija:</p> <p>Pasikartojantys asmenų skundai, kuriuose nurodomi galimai korupcinio pobūdžio veiksmai, susiję su prisijungimo prie valstybinės reikšmės kelių sąlygų išdavimo įsirengti nuovažas: dėl teisės aktuose nustatytų terminų išduoti arba neišduoti pateikiant motyvuotą atsakymą besikreipiančiam asmeniui nesilaikymas (vėlavimas), dėl asmenų prašymų išduoti prisijungimo sąlygas prie valstybinės reikšmės kelių neaiškios ir neautomatizuotos registravimo, nagrinėjimo ir prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimo eilės, dėl</p>																																															

	<p>nepakankamai aiškaus paslaugos teikimo proceso reglamentavimo įmonės viduje bei nepakankamu reglamentavimu įstatymo nuostatų įgyvendinamuoju reglamentavimu nustatančiu įmonei, patikėjimo teise valdančiai valstybinės reikšmės keliams, prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimo sąlygas ir tvarką.</p> <p>Nepakankamas reglamentavimas sukuria prielaidas korupcijos rizikai. Vėluojant atsakyti asmenims, paveikiama įmonės veikla – skiriama daugiau nei įprastai laiko ir priemonių Eismo informaciniam centrui atsakant į asmenų skambučius dėl prašymų nagrinėjimo terminų nesilaikymo, taip pat, skundams nagrinėti, aiškinti įvykių aplinkybėms ir pan.</p> <p>Patiriama papildomų laiko ir žmogiškųjų resursų, nagrinėjant skundus, atliekant tyrimus susijusius su rizikų poveikiu.</p> <p>Patiriama reputacinė žala įmonei.</p> <p><i>R₁ tikimybės lygis labai aukštas - 3 ir daugiau atvejų per metus subjektuose, kuriuose dirba nuo 101 iki 500 darbuotojų.</i></p> <p><i>R₂ – Savivaldybių projektų įgyvendinimui iš valstybės biudžeto (KPPP) skirtų lėšų naudojimo priežiūra</i></p> <p><i>R₂ 9 b= pastebimas poveikis 3 b x vidutinė tikimybė 3 b</i></p> <p><i>R₂ poveikio vertinimo požymiai, situacija:</i></p> <p>Parengta STT analize pagrįsta rekomendacija apie konkrečių savivaldybių situacijas, savivaldybių tarybų sprendimus apie galimas korupcijos apraiškas (rizikas) arba kontrolės veiksmų metu nustatytas ydingas situacijas.</p> <p>Taip pat galima pastebėti pavienių pranešimų žiniasklaidoje apie galimai korupcinio pobūdžio veiksmus, neskaidrius sprendimus susijusius su kelių asfaltavimu savivaldybių teritorijose.</p> <p><i>R₂ tikimybės lygis vidutinis – ne daugiau kaip 1 atvejis per metus subjektuose, kuriuose dirba nuo 101 iki 500 darbuotojų.</i></p>
4.3. Žalias rizikingumo lygis	-
Kita informacija	
5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Šalinti teisinio reglamentavimo spragas: <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Įgyvendinant Kelių įstatymo 5 straipsnio 2 dalį, LR susisiekimo ministerijai kartu su AB Lietuvos automobilių kelių direkcija parengti Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių tvarką ir sąlygas; 1.2. AB Kelių direkcijai pasirengti Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių (nuovažoms įsirengti) išdavimo (prašymo gavimas, nagrinėjimas, sutikimas, nesutikimas) procedūros ir proceso projektą, kuriame būtų aiškus ir tinkamai suprantamas įgaliojimų, atsakomybių ir funkcijų paskirstymas, kontrolė, teisės aktus atitinkantys dokumentų nagrinėjimo terminai; 2. Optimizuoti ir automatizuoti prisijungimo prie valstybinės reikšmės kelių sąlygų išdavimo procesą.
6. Kitos pastabos	<p>Korupcijos rizikos veiksnių nustatymas:</p> <p>Atlikus teisės aktų, reglamentuojančių <i>Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimo nuovažoms įsirengti</i></p>

	<p>srityje, kurioje nustatyta rizika, analizę, identifikuota, kad įstatymų nuostatos neturi įgyvendinamųjų teisės aktų, kas sukuria teisinio reglamentavimo spragas, galimybę dviprasmiškai taikyti teisės aktų nuostatas, nėra reglamentuotos prašymų nagrinėjimų ir sprendimų priėmimo procedūros, nagrinėjimo terminų:</p> <p>1) Kelių įstatymo 5 str. 2 d. nustato: „2. <i>Susisiekimo ministerija formuoja kelių priežiūros ir plėtros valstybės politiką, organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja jos įgyvendinimą, tvirtina valstybinės reikšmės kelių plėtros, modernizavimo ir veiklos užtikrinimo pažangos priemones, Lietuvos kelių projektavimo normatyvinius dokumentus, nustato prisijungimo prie valstybinės reikšmės kelių tvarką ir sąlygas.</i>“</p> <p>2) Statybos įstatymo 27¹ str. 6 ir 10 p. nustatyta, kad: „6. <i>Susisiekimo ministro įgaliotos valstybės institucijos ar įstaigos, valstybės įmonės, atsakingos už geležinkelių transporto eismo ir eismo keliuose saugą, tikrina statinio projektus, kuriuose suprojektuota geležinkelių, valstybinės reikšmės kelių infrastruktūra. Tikrinama atitinkamai pagal geležinkelių transporto saugai svarbius kriterijus ir saugaus eismo automobilių keliais reikalavimus susisiekimo ministro įgaliotų valstybės institucijų ar įstaigų, valstybės įmonių nustatyta tvarka.</i></p> <p><i>10. Susisiekimo ministro įgaliotos valstybės institucijos ar įstaigos, valstybės įmonės tikrina statinio projektus, kai statinio projektui parengti išduotos prisijungimo prie valstybinės reikšmės kelio sąlygos arba kai statinio projekte suprojektuoti statiniai, inžineriniai tinklai ar kitos susisiekimo komunikacijos patenka į šio kelio statinį, kelio juostą ar kelio apsaugos zoną.</i>“</p> <p>Vertinant teisinio reglamentavimo, vidaus administravimo, kitus veiklos dokumentus, gaunamų, tvarkomų ir rengiamų dokumentų ir veiklos praktikos vertinimą nustatyta, kad nepakankamai reglamentuotas analizuojamos procedūros atlikimas, yra poreikis ją reglamentuoti detaliau, siekiant mažinti darbuotojų diskreciją ir skirtingą taikymo praktiką. Be to, galima automatizuoti procesą, siekiant efektyvinti procedūras ir išvengti korupcinės rizikos, taikant standartizuotus vertinimo terminus ir procedūras, vienodai vertinant faktines aplinkybes, teisės aktuose nustatytais principais ir kriterijais bet kurio paslaugos gavėjo atžvilgiu. Nėra įmonės vidaus teisės aktų, kuriuose būtų nustatytas aiškus ir tinkamai suprantamas įgaliojimų, atsakomybių ir funkcijų paskirstymas dėl prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių įsirengti nuovažoms išdavimo.</p>
7. Priedai	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados priedas Nr. 1
Išvadą parengęs asmuo:	Jolanta Norkevičienė, Prevencijos ir rizikos valdymo skyriaus Antikorupcinės aplinkos vadovė

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados priedas Nr. 1

1. Rizika (pavadinimas, lygis)	Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimas nuovažoms įsirengti; Geltonas rizikingumo lygis: <i>(15 b= pastebimas poveikis 3 b x aukšta tikimybė 5 b)</i>		
2. Veiklos sritis (-ys) ir viešojo sektoriaus subjekto administracijos padalinys (-iai), kuriame (-iuose) ji nustatyta.	Paslaugos Transporto infrastruktūros planavimo ir inovacijų departamento Transporto infrastruktūros planavimo skyrius		
3. Esama padėtis (situacijos aprašymas):	Vertinant VĮ Lietuvos automobilių kelių direkcijoje 2022 m. gautų prašymų dėl prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių (toliau – prašymai) (601 nagrinėtas prašymas per 2022 m.) nagrinėjimo ir prisijungimo sąlygų išdavimo įmonėje statistiką, 70 proc. prašymų nagrinėjimas užtrunka ilgiau nei nustatyta Statybos įstatymo 24 str. Tokia situacija susidaro dėl neoptimalaus Transporto infrastruktūros planavimo ir inovacijų departamento Transporto infrastruktūros planavimo skyrius resursų valdymo ir panaudojimo, taip pat dėl nepakankamo ir neaiškaus prašymų nagrinėjimo ir prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimo proceso reglamentavimo ir organizavimo. Paslaugos – prašymo dėl prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių nagrinėjimo ir prisijungimo sąlygų išdavimo nagrinėjimo procesas nestandartizuotas ir neskaitmenizuotas. Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių išdavimo tvarka ir sąlygos nereglamentuotos, kaip nustatyta Kelių įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje.		
4. Nustatyti korupcijos rizikos veiksniai: 1. Neįgyvendintos įstatymo nuostatos sudaro reglamentavimo spragas ir sukuria prielaidas korupcijos rizikai. 2. Tinkamai ir aiškiai nereglamentuotas paslaugos teikimo procesas įmonėje neužtikrina sprendimų pagrįstumo ir veiksmų atsekamumo bei sukuria prielaidas korupcijos rizikai. 3. Neefektyviai valdomo prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių paslaugos proceso neoptimaliai naudojami resursai, dėl prašymų nagrinėjimų terminų nesilaikymo daugėja asmenų skundų, atsiranda reputacinė ir finansinė žala.			
5. Siūlomos rizikos mažinimo ir nustatytų jos veiksnių pašalinimo priemonės:			
12-Nr.	Priemonės aprašymas	Atsakingas subjektas:	Įvykdymo terminas:
1.	Įgyvendinant Kelių įstatymo 5 straipsnio 2 dalį, LR	LR susisiekimo ministerijos Kelių ir	2024-07-01

	<p>susisiekiama ministerijai kartu su AB Lietuvos automobilių kelių direkcija parengti Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių tvarką ir sąlygas.</p>	<p>oro transporto politikos grupės vadovas, AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos generalinis direktorius</p>	
2.	<p>Parengti AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių (nuovažoms įsirengti) išdavimo (prašymo gavimas, nagrinėjimas, sutikimas, nesutikimas) procedūros ir proceso projektą.</p>	<p>AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos Transporto infrastruktūros planavimo ir inovacijų departamento direktorius</p>	<p>2023-12-29</p>
3.	<p>Suderinti ir patvirtinti AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių (nuovažoms įsirengti) išdavimo proceso standartą.</p>	<p>AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos Transporto infrastruktūros planavimo ir inovacijų departamento direktorius</p>	<p>2024-12-27</p>
Kitos pastabos:			
1.	<p>Parengus AB Lietuvos automobilių kelių direkcijos Prisijungimo sąlygų prie valstybinės reikšmės kelių (nuovažoms įsirengti) procedūros ir proceso projektą, automatizuoti prisijungimo prie valstybinės reikšmės kelių sąlygų išdavimo procesą taikant IT priemones.</p>		